



RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA N° 075 -2024-GRA-GRDE-DRA/OA

Huaraz, 07 AGO. 2024

VISTO:

El Informe Técnico N° 0061-2024-GRA-GRDE-DRA/OA-U.RR. HH, de fecha 07 de Agosto del 2024, emitido por la Unidad de Recursos Humanos, y la solicitud de fecha 03 de Julio del 2024, registrado con Exp. N° 1799391; mediante el cual el pensionista de esta entidad Sr. **JESÚS MARCELO HUAYANEY ZARSOSA**, solicita el pago adicional diario por refrigerio y movilidad; previsto en la Resolución Ministerial N° 0419-88-AG de fecha 24 de Agosto de 1988, y;

CONSIDERANDOS:

Que, mediante Solicitud de fecha 03 de Julio del 2023, registrado con Exp. N° 1799391, el pensionista de esta entidad Sr. Jesús Marcelo Huayaney Zarzosa, solicita el pago adicional diario de refrigerio y movilidad, el pago de devengados e interés legal; ampara su solicitud conforme lo previsto en la Resolución Ministerial N° 0419-88-AG, de fecha 24 de Agosto de 1988, dispositivo que dispuso el pago de compensación adicional diaria por Refrigerio y Movilidad a partir del 01 de Junio de 1988, norma que fue incorporada en el Convenio Colectivo suscrito el 21 de Setiembre de 1988, entre el Sindicato de Trabajadores del Sector Público Agrario – SUTSA y al Ministerio de Agricultura. Y mediante Resolución Ministerial N° 898-92-AG, dispuso que el beneficio de refrigerio y movilidad, tendría vigencia únicamente hasta el mes de Abril de 1992;

Que, de la revisión de las planillas de pago del personal pensionista de esta entidad se advierte que el solicitante Sr. Jesús Marcelo Huayaney Zarzosa, tiene la calidad de personal cesante (pensión directa) de la Dirección Regional Agraria Ancash;

Que, teniendo a la vista los argumentos presentados por el administrado, corresponde efectuar el análisis respectivo;

Que, nuestro sistema jurídico establece los requisitos necesarios para que cualquier voluntad potencial con objeto determinado alcance la categoría de acto jurídico reconocible, que permita individualizarlo o verificar su existencia. Cuando estos requisitos no concurren, la voluntad expresada resulta inválida;

Que, la Administración Pública, tiene la facultad de revisar sus propios Actos Administrativos, en virtud del Control Administrativo, pero dicha facultad también se encuentra fundamentada en el principio de autotutela de la administración, por cual, ésta puede dejar sin efecto sus propias actuaciones, básicamente cuando dichos actos resultan alterados por vicio alguno de legalidad, y consecuentemente vulnera el ordenamiento jurídico, atentando contra derechos colectivos (violación al principio de interés público), o derechos susceptibles de ser individualizados (derechos subjetivos de los administrados);

Que, para el análisis del presente caso debemos tener presente, *el principio de legalidad*. Las leyes administrativas contienen una regulación imperativa de la conducta de la Administración; la ley determina y tipifica su conducta, de tal forma que sin la correspondiente cobertura legal aquélla queda despojada de protección jurídica. Dicho de





RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA N° 075 -2024-GRA-GRDE-DRA/OA

otro modo, en líneas generales, puede decirse que para la Administración rige la regla *"debe entenderse prohibido todo aquello que no esté permitido"*. A partir de lo anterior, pueden señalarse tres consecuencias del principio de legalidad, tal y como ha quedado definido. En primer lugar, posee un efecto habilitante para la Administración. En segundo lugar, somete toda su actividad al principio de jerarquía normativa. Por último, satisface una necesidad de garantía para los particulares;

Que, la Ley N° 27444 Ley del Procedimiento Administrativo General, en su artículo IV numeral 1.1 del Título Preliminar, señala que por el Principio de Legalidad, toda autoridad administrativa debe actuar con respeto a la Constitución, la Ley y el Derecho, dentro de las facultades que le estén atribuidas y de acuerdo con los fines para los que fueron conferidas, esto implica que todo acto o procedimiento emanado por servidores o funcionarios públicos deberán ser acordes y estar enmarcados a Ley;

Que, *de la revisión de la solicitud presentada por el pensionista de esta entidad, y de la revisión de las planillas única de pagos de pensionistas, se advierte que el solicitante tiene la calidad de pensionista de la Dirección Regional Agraria Ancash (Pensión directa). Por ende tiene relación directa con esta entidad, por tanto corresponde efectuar el análisis respectivo;*

Que, como antecedentes tenemos, la Resolución Ministerial N° 0419-88-AG, de fecha 24 de Agosto de 1988, con la cual se otorgó al personal del Ministerio de Agricultura e Instituto Nacional de Investigación Agraria, una compensación adicional diaria por refrigerio y movilidad, cuyo monto ascendía al 10% del entonces Ingreso Mínimo Legal; beneficios que tuvieron vigencia hasta el mes de Abril de 1992, según lo establecido en la Resolución Ministerial N° 0898-92-AG, del 31 de Diciembre de 1992 que la deroga;

Que, mediante Resolución Suprema N° 129-95-AG, de fecha 28 de Diciembre de 1995, se Dispuso que la Resolución Ministerial N° 0898-92-AG, es de aplicación para todo el personal de las Direcciones Regionales Agrarias de los Gobiernos Regionales, dejándose sin efecto todo acto administrativo derivado de la Resolución Ministerial N° 0419-88-AG, del 24 de Agosto de 1988;

Que, con la Resolución Ministerial N° 0898-92-AG del 31 de Diciembre de 1992, declaró que la Resolución Ministerial N° 0419-88-AG tuvo vigencia únicamente hasta el mes de Abril de 1992, debido a que, a partir del 01 de Enero de 1993 los Ingresos Propios del Gobierno Central constituyeron recursos del Tesoro Público;

Que, en atención al punto anterior, se debe tener en cuenta que, los Ingresos Propios a la fecha, están constituidos por los **Recursos Directamente Recaudados**, es decir no procede efectuar el pago solicitado por el recurrente, máxime que dicha fuente de financiamiento está constituida como recursos del Tesoro Público, caso contrario se estaría contraviniendo el ordenamiento jurídico para este tipo de casos;

Que, aunado a ello, la compensación adicional diaria por refrigerio y movilidad, en el supuesto negado que le asista a los recurrentes, pudo serlo en el periodo del 24 de Agosto de 1988, en cuyo caso, la acción derivada de obligaciones laborales dentro del régimen de la carrera administrativa, ya ha prescrito, pues conforme se precisa en la Resolución de Sala Plena N° 002-2012-SERVIR/TSC, de fecha 20 de Diciembre del 2012, cuyo precedente es de observancia obligatoria, la misma que señala en su numeral 30, literal (ii).



RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA N° 075 -2024-GRA-GRDE-DRA/OA

Lo siguiente: "El plazo de prescripción de 15 años establecido en el artículo 49° de la constitución de 1979, se cuenta desde el día siguiente que se extingue la relación de trabajo (..)". por ende, ha operado el plazo de prescripción, conforme a la Resolución antes citada;

Que, de lo anteriormente establecido podemos decir que, *la prescripción extintiva es una "institución jurídica" según la cual, el transcurso de un determinado tiempo extingue la acción que el sujeto tiene para exigir un derecho ante los tribunales*; su fundamento básico radica en razones de orden público expresados en la necesidad de dotar de seguridad a las relaciones jurídicas mediante la consolidación de situaciones latentes. Debido a su naturaleza de orden público, las normas que regulan el cómputo de los plazos de prescripción tienen carácter imperativo, tanto en lo relacionado con el inicio y el término del cómputo, los supuestos de suspensión o de interrupción y la determinación en que éstos se reanudan o se reinician, se encuentra proscrita, por tanto, la celebración de pactos que vulneren el derecho de prescribir o que estén destinados a impedir los efectos de la prescripción, tal como lo dispone el artículo 1990° del Código Civil;

Que, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 2000° del Código Civil, que también resulta aplicable para la determinación de los plazos de prescripción de derechos laborales, así como su modificación, tales términos provienen necesariamente del mandato expreso de una norma legal y, por lo tanto, se encuentran fuera de la esfera de la voluntad del trabajador o del empleador para el que prestan servicios;

Que, del mismo modo está establecido de forma expresa en el artículo 2001° numeral 1, del cuerpo legal antes citado determina: "Prescriben salvo disposición diversa de la ley: 1. A los diez años, la acción personal...". Disposición aplicable al presente caso;

Que, en relación al convenio colectivo al que hacen referencia los solicitantes, se debe tener en cuenta que, *las leyes de Presupuesto del Sector Público, han venido estableciendo una limitación aplicable en las entidades de los tres (3) niveles de gobierno en virtud de la cual se estaría eliminando cualquier posibilidad de incremento remunerativo, así como la aprobación de nuevas bonificaciones u otros beneficios (independientemente de la denominación, naturaleza o fuente de financiamiento) inclusive aquellas derivadas de convenios colectivos. Cualquier reajuste o incremento remunerativo deberá encontrarse autorizado por ley expresa; caso contrario, cualquier acuerdo o decisión que vulnere o afecte normas imperativas, es nulo¹*. Por consiguiente, el supuesto negado que, se aplique el convenio colectivo, este previamente al tratarse de incrementos remunerativos y otros, debe contar con norma expresa que así lo disponga, caso contrario se estaría afectando el presupuesto institucional. Por tanto, no es aplicable el citado convenio a favor de los solicitantes;

Que, de lo anteriormente detallado, se debe declarar Improcedente la solicitud formulada por el pensionista de esta entidad Sr. Jesús Marcelo Huayaney Zarzosa, dejando a salvo su derecho de hacerlo valer en la vía legal que corresponda;

Que, en relación a la competencia para expedir actos resolutivos, corresponde tal atribución a la Oficina de Administración de la Dirección Regional Agraria Ancash, *esto conforme a lo dispuesto en la Resolución Directoral N° 0019-2018-GRA-DRA/D, de fecha 01 de Marzo del 2018, acto resolutivo que, resuelve constituir las instancias administrativas de*

¹ INFORME TÉCNICO N° 296-2018-SERVIR/GPGSC, de fecha 22 de Febrero del 2018. Extraído de la pagina web del SERVIR.



RESOLUCIÓN ADMINISTRATIVA N° 075 -2024-GRA-GRDE-DRA/OA
acuerdo al nuevo Reglamento de Organizaciones y Funciones del Gobierno Regional de Ancash, aprobado mediante Ordenanza Regional N° 008-2017-GRA/CR, modificada mediante Ordenanza N° 007-2021-GRA/CR. Por consiguiente, la Oficina de Administración constituye primera instancia, siendo competente para expedir la presente Resolución Administrativa;

Por lo expuesto, conforme a lo establecido en la Ley N° 27867 – Ley Orgánica de Gobiernos Regionales y modificatorias, en concordancia con lo dispuesto en la Ley N° 27783 - Ley de Bases de la Descentralización; Ordenanza N° 008-2017-GRA/CR, que aprueba el Reglamento de Organización y Funciones (ROF), del Gobierno Regional de Ancash, modificada mediante Ordenanza N° 007-2021-GRA/CR; en uso de las atribuciones establecidas en el Artículo 9° literal f de la Ordenanza Regional N° 023-2011-REGION ANCASH/CR, que aprueba el Reglamento de Organización y funciones de la Dirección Regional Agraria Ancash, con visto de la Unidad de Recursos Humanos, y con la aprobación del Director de la Oficina de Administración;



SE RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO: DECLARAR IMPROCEDENTE, la Solicitud de fecha 03 de Julio del 2024, registrado con Exp. N° 1799391, formulado por el pensionista de esta entidad **SR. JESÚS MARCELO HUAYANEY ZARZOSA**, solicitando el pago adicional diario de refrigerio y movilidad, el pago de devengados e interés legal, previsto en la Resolución Ministerial N° 0419-88-AG de fecha 24 de Agosto de 1988. Dejando a salvo sus derechos de hacerlo valer en la vía legal que corresponda.

ARTÍCULO SEGUNDO: NOTIFÍQUESE la presente Resolución a las instancias que correspondan y al solicitante, para el cumplimiento de la misma.

REGÍSTRESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE


GOBIERNO REGIONAL DE ANCASH
DIRECCIÓN REGIONAL AGRARIA DE ANCASH

CPC. DANIEL G. CRUZ HUARANGA
DIRECTOR DE LA OFICINA DE ADMINISTRACIÓN